

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета муниципального образования Никитинское сельское поселение Сурского района Ульяновской области за 2019 год, представленного в форме проекта решения Совета депутатов муниципального образования Никитинское сельское поселение Сурского района Ульяновской области «Об утверждении отчёта об исполнении бюджета муниципального образования Никитинское сельское поселение Сурского района Ульяновской области за 2019 год»

Заключение Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Сурский район» (далее КСП) на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования Никитинское сельское поселение Сурского района Ульяновской области (далее бюджет поселения, МО Никитинское сельское поселение) за 2019 год подготовлено в соответствии с:

- Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- Положением о Контрольно – счетной палате муниципального образования «Сурский район» Ульяновской области, утвержденным решением Совета депутатов муниципального образования «Сурский район» Ульяновской области от 28.09.2011 №41/49;
- планом работы Контрольно-счётной палаты муниципального образования «Сурский район» Ульяновской области на 2020год, утвержденный Председателем Контрольно-счётной палаты муниципального образования «Сурский район» Ульяновской области от 26.12.2019г.;
- соглашением о передаче (принятии) части полномочий по осуществлению внешнего финансового контроля на 2020 год от 13.12.2019г.

При подготовке заключения использованы годовой отчет и пояснительная записка к проекту решения об исполнении бюджета поселения за 2019 год.

Цель проверок: определение полноты и достоверности годовой бюджетной отчетности за 2019 год.

Объект проверки: Администрация МО Никитинское сельское поселение.

Нормативная база проведения проверок:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации.
- Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденная приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н.
- Единый план счетов бухгалтерского учета и Инструкция по его применению для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных

(муниципальных) учреждений, утвержденные Приказом Минфина РФ от 01.12.2010 №157н.

- Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ, их структуре и принципах назначения, утвержденные приказом Минфина РФ от 06.06.2019 №85н.

- Приказ Минфина России от 08.06.2018 №132н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ, их структуре и принципах назначения».

Приказ Минфина России от 29.11.2017 №209н «Об утверждении порядка применения классификации операций сектора государственного управления».

- Методические указания по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденные приказом Минфина РФ от 13.06.1995 №49.

Срок проведения проверок: март 2020 года.

Содержание:

1. Своевременность и полнота представленного отчета об исполнении бюджета муниципального образования и материалов к нему

2. Общая характеристика исполнения бюджета муниципального образования

2.1. Анализ изменений, внесенных в Решение о бюджете.

2.2. Правильность отражения операций по исполнению бюджета.

2.3. Общий анализ итогов исполнения бюджета по доходам и расходам.

3. Анализ исполнения доходной части бюджета муниципального образования

3.1. Структура доходов. Анализ причин невыполнения плана по доходам, объемов дополнительно полученных доходов.

4. Исполнение бюджета муниципального образования по расходам.

4.1. Анализ расходных статей бюджета.

4.2. Муниципальные программы, анализ их исполнения.

4.3. Порядок формирования и использования резервного фонда.

4.4. Анализ кредиторской и дебиторской задолженности.

4.5. Осуществление контроля органом внешнего муниципального финансового контроля.

5. Дефицит бюджета и источники его финансирования.

Выводы и предложения.

Проверкой установлено:

1. Своевременность и полнота представленного отчета об исполнении бюджета муниципального образования и материалов к нему

Отчет об исполнении бюджета муниципального образования Никитинское сельское поселение за 2019 год представлен в Контрольно-счётную палату

муниципального образования «Сурский район» письмом Главы муниципального образования Никитинское сельское поселение Ю.М.Долгановского от 25.03.2020г. №69.

Перечень представленных документов на проверку в Контрольно – счетную палату муниципального образования «Сурский район»:

1. Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503130).

2. Баланс исполнения бюджета (ф.0503120);

3. Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503127);

4. Отчет о финансовых результатах деятельности (ф.0503121);

5. Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110);

6. Отчет о бюджетных обязательствах (ф.0503128);

7. Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169);

8. Пояснительная записка (ф. 0503160);

9. Главная книга;

10.Подтверждающие документы за 2019 год по доходной части бюджета в разрезе каждого КБК;

11. Подтверждающие документы за 2019 год по расходной части бюджета в разрезе каждого КБК;

12.Отчет об исполнении бюджета на 01.01.2020 (ф. 0503117);

13.Проект решения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета поселения за 2019 год»;

14.Решения Совета депутатов «О бюджете муниципального образования Никитинское сельское поселение на 2019 год»;

15.Сводные бюджетные росписи поселения за 2019 год (первоначальная, уточненная);

16. Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда муниципального образования Никитинское сельское поселение, утвержденное постановлением администрации МО Никитинское сельское поселение от 16.12.2013г. №79 «Об утверждении Положения о порядке расходования средств резервного фонда муниципального образования Никитинское сельское поселение для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

17.Прочие документы и материалы.

Перечень представленных документов на проверку в Контрольно – счетную палату муниципального образования «Сурский район» Ульяновской области соответствует статьям 264.1, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2.Общая характеристика исполнения бюджета муниципального образования

2.1. Анализ изменений, внесенных в Решение о бюджете

Решением Совета депутатов муниципального образования Никитинское сельское поселение от 06.12.2018г. №6/19 «О бюджете муниципального образования «Никитинское сельское поселение Сурского района Ульяновской области на 2019 год» (с изменениями от 21.06.2019г №10/6; от 29.07.2019г. №12/9; от 27.09.2019 № 14/15; от 20.11.2019 № 16/25; от 26.12.2019г. №18/33) утверждены основные характеристики бюджета по доходам в сумме 10072,661 тыс.руб., объем расходов в сумме 10167,0736 тыс. руб., дефицит бюджета в сумме 94,4126тыс. руб.

В процессе исполнения бюджета муниципального образования Никитинское сельское поселение в 2019 году были принято 5 решений Совета депутатов «О внесении изменений в решение «О бюджете муниципального образования «Никитинское сельское поселение Сурского района Ульяновской области на 2019 год»».

В соответствии со статьей 157 БК РФ не все изменения прошли экспертизу в Контрольно – счетной палате МО «Сурский район».

2.2. Правильность отражения операций по исполнению бюджета

Отражение операций по исполнению бюджета соответствует утвержденной бюджетной классификации.

2.3. Общий анализ итогов исполнения бюджета по доходам и расходам

Структурный анализ исполнения доходной части бюджета поселения в 2019 году и анализ исполнения доходов бюджета поселения в сравнении с 2018 годом представлены в таблице №1:

Таблица №1

Наименование доходов	2019 год (тыс. руб.)			Исполнение за 2018 год (тыс. руб.)	% исполнения к 2018г.
	Первоначальный бюджет	Уточненный бюджет	Исполнение		
<i>Налоговые доходы, сборы</i>	1494,9	1430,7	1478,5	1553,0	95,2
<i>Неналоговые доходы, в т.ч.:</i>	225,0	319,7	357,6	299,5	119,4
Итого налоговые и неналоговые доходы	1719,9	1750,4	1836,1	1852,5	99,1
Безвозмездные поступления, в т.ч.:	7561,5	8322,3	8310,4	2800,4	296,8
Дотации	1860,0	1860,0	1860,0	1662,7	111,9

Субвенции	95,3	78,4	78,4	79,0	99,2
Субсидии	-	632,6	632,6	950,9	66,5
Иные межбюджетные трансферты	5606,2	5739,4	5739,4	107,8	5324,1
Прочие безвозмездные поступления		11,9			
Всего	9281,4	10072,7	10146,5	4652,9	218,1

Исполнение доходной части бюджета является одним из основных показателей финансового состояния муниципального образования, а так же дает возможность более полного финансирования бюджетных учреждений.

Согласно отчёту, бюджет поселения за 2019 год исполнен по доходам в сумме 10146,5тыс.руб., т.е. на 109,3% от первоначального бюджета. Дополнительно к первоначально утвержденному бюджету в 2019 году поступило 791,3 тыс.руб. Уточненный план бюджета по доходам в целом исполнен на 100,7%. Исполнение уточненного бюджета в части собственных доходов составило 104,9%, безвозмездных поступлений – 99,86%.

В сравнении с 2018 годом поступление собственных доходов в бюджет поселения в 2019 году снизилось на 0,9% или 16,4 тыс.руб., поступление безвозмездных поступлений увеличилось в 3 раза или 5510,0тыс.руб.

Сумма остатков по кассовому исполнению бюджета поселения на 01.01.2020 года составила 167058,70 руб. (202 счет баланса, форма 0503120), в том числе: 1100,88руб. остаток субвенции на осуществление полномочий РФ по первичному воинскому учёту на территориях где отсутствуют военные комиссариаты, подлежащий возврату, 165957,82 руб.- собственные доходы. Таким образом, сумма остатков собственных средств, для внесения в бюджет поселения 2020 года составляет **165957,82 руб.**

Показатели уточненного плана, указанные в приложениях №3, №4 к проекту решения об исполнении бюджета поселения за 2019 год не соответствуют показателям аналогичных приложений проекта последнего решению Совета депутатов муниципального образования Никитинское сельское поселение «О бюджете муниципального образования Никитинское сельское поселение на 2019 год, направленного поселением письмом № 402 от 23.12.2019г. для получения финансово-экономического заключения. Расхождения установлены по разделу «Общегосударственные вопросы», «Жилищно-коммунальное хозяйство».

3. Анализ исполнения доходной части бюджета муниципального образования

3.1. Структура доходов. Анализ причин невыполнения плана по доходам, объемов дополнительно полученных доходов

Собственные доходы исполнены выше уточненных назначений на **85,7 тыс.руб.** или на **4,9%**, в том числе:

- «Налоговые доходы» выше уточненных назначений *на 47,8 тыс.руб. или на 3,3%*;
- «Неналоговые доходы» выше уточненных назначений *на 37,9 тыс.руб. или на 11,8%*.

4. Исполнение бюджета муниципального образования по расходам

4.1. Анализ расходных статей бюджета

Расходные обязательства местных бюджетов включают расходы по вопросам местного значения, определенные в соответствии со статьей 14 № 131-ФЗ от 06.10.2003 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ».

В соответствии со статьей 19 №131-ФЗ предусматривается наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями РФ и субъектов РФ с финансовым обеспечением за счет субвенций из соответствующих бюджетов.

Первоначально общий объем расходов бюджета поселения утвержден в сумме 3877,4 тыс.руб., в процессе уточнения расходов бюджета в течение 2019 года расходы увеличены на 1179,3 тыс.руб.(уточнённый план 5056,7 тыс.руб.).

При уточнённом плане 5056,7 тыс.руб. фактическое исполнение расходной части бюджета муниципального образования составило 5053,8 тыс.руб., или 99,94%.

Расходы бюджета муниципального образования в 2019 году обеспечены собственными доходами на 18,2%.

Таблица №3
(тыс.руб.)

Наименование МО	Фактические расходы	Фактические собственные доходы	% обеспеченности собственными доходами
МО Никитинское сельское поселение	10073,9	1836,1	18,2

Анализ исполнения расходной части бюджета поселения в 2019 году в разрезе разделов представлен в таблице №4:

Таблица №4

Код раздела	Наименование раздела	Расходы бюджета в 2019 году (тыс. руб.)			Исполнен. в 2018г. (тыс. руб.)	% исполн. к 2018г
		первоначальный план	уточненный план	Исполнено		
0100	Общегосударственные вопросы	2629,8	2863,3	2771,3	2908,9	95,3

0200	Национальная оборона	94,1	78,4	77,3	79,0	97,8
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	5504,3	5501,3	5501,3	1,3	
0400	Национальная экономика	52,8	52,8	52,8	52,8	100,0
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	975,0	1645,9	1645,9	2096,0	78,5
1000	Социальная политика	25,3	25,3	25,3	13,3	190,2
	ИТОГО:	9281,3	10167,0	10073,9	5151,3	195,6

4.2 Муниципальные программы, анализ их исполнения

В МО Никитинское сельское поселение муниципальные программы в 2019 году не финансировались.

4.3. Порядок формирования и использования резервного фонда

В соответствии со статьей 81 Бюджетного кодекса РФ разработан Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда муниципального образования Никитинское сельское поселение, утвержденный постановлением администрации МО Никитинское сельское поселение от 16.12.2013г. №79 «Об утверждении Положения о порядке расходования средств резервного фонда муниципального образования Никитинское сельское поселение для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

Резервный фонд в 2019 году составлял 1,0 тыс. руб., но в течение года не использовался, и на конец 2019 года лимиты по резервному фонду были перераспределены на другие расходы.

4.4. Анализ кредиторской и дебиторской задолженности

По данным баланса и сводной формы по дебиторской задолженности (формы 0503130,0503120, 0503169) сумма дебиторской задолженности составила 3380,11 руб., в том числе по счету 020600000 составила 82,11 руб., по счету 030300000 -3298 руб.

Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2020г. по муниципальному образованию Никитинское сельское поселение составляет 706435,99 руб., в том числе по счету 030200000 «Расчеты по принятым обязательствам» -452867 руб.; по счету 030300000 «Расчёты по платежам в бюджеты» -253569,99 руб. В том числе по статьям КОСГУ: 221 «Услуги связи» - 2498,36 руб., 223 «Коммунальные услуги» - 372508,82руб., 226 «Прочие услуги» -65859,82 руб.; 264 «Пенсии, пособия, выплачиваемые работодателями, нанимателями бывшим работникам» - 12000 руб.; расчёты по платежам в бюджет – 253569,99 руб.

Просроченная кредиторская задолженность составляет 150721,45 тыс.руб., в том числе по КОСГУ 213 «Начисления на оплату труда» -35,45343 тыс.руб.; КОСГУ 221 «Услуги связи» - 0,52878 тыс.руб.; КОСГУ 222 «Транспортные услуги» -14,70750тыс. руб.; КОСГУ 225 «Услуги по содержанию имущества» - 18,10582 тыс.руб.; КОСГУ 226 «Прочие услуги» -69,92592 тыс.руб.; КОСГУ 264 «Пособия по социальной помощи» -12,0 тыс.рублей.

4.5. Осуществление контроля органом внешнего муниципального финансового контроля

Организация внешнего финансового контроля осуществляется в соответствии с соглашением о передаче части полномочий по осуществлению внешнего финансового контроля, осуществляемым Контрольно – счетной палатой МО «Сурский район» Ульяновской области, в соответствии с Положением о Контрольно – счетной палате МО «Сурский район» Ульяновской области от 28.09.2011 №41/49.

Контрольно - счетной палатой МО «Сурский район» в 2019 году были проведены 2 экспертно – аналитических, 5 экспертных мероприятий.

5. Дефицит бюджета и источники его финансирования

Первоначально бюджет муниципального образования планировался с дефицитом в сумме 0,00 тыс.руб., что не противоречит п.3 ст.92.1 Бюджетного Кодекса РФ.

В результате внесения изменений в бюджет муниципального образования, уточненный план дефицита бюджета на 2019 год составил 94412,60руб., а фактически бюджет поселения за 2019 год исполнен с профицитом бюджета в сумме 72646,10руб.

Выводы и предложения:

1) Отчёт об исполнении бюджета муниципального образования Никитинское сельское поселение за 2019 год представлен в Контрольно-счётную палату муниципального образования «Сурский район» в установленные сроки.

2) Бюджет муниципального образования Никитинское сельское поселение на 2019 год утвержден решением Совета депутатов от 06.12.2018г. №6/19 «О бюджете муниципального образования «Никитинское сельское поселение Сурского района Ульяновской области на 2019 год» (с изменениями от 21.06.2019г №10/6; от 29.07.2019г. №12/9; от 27.09.2019 № 14/15; от 20.11.2019 № 16/25; от 26.12.2019г. №18/33) с основными характеристиками бюджета по доходам в сумме 10072,661 тыс.руб., объём расходов в сумме 10167,0736 тыс. руб., дефицит бюджета в сумме 94,4126тыс. руб.

3) Уточнённый план по доходам в целом на 2019 год (10072,661 тыс. рублей) выполнен на 100,7 %, в том числе по собственным доходам –на 104,9%, по безвозмездным поступлениям – 99,86%, фактическое исполнение бюджета поселения по доходам 10146,57647 тыс. руб.

4) Бюджет по расходам в целом за 2019 год выполнен на 99,1 %. При уточнённом плане – 10167,0736 тыс. рублей, фактически произведено расходов на сумму 10073,93037 тыс. рублей.

5) Остаток средств бюджета по состоянию на 01.01.2019 года составил 94412,60 рублей, на 01.01.2020 года 167058,70 рублей.

6) Бюджет поселения за 2019 год исполнен с профицитом бюджета в сумме 72646,10руб.

7) За счет средств бюджета произведены расходы на оплату штрафов, пени за несвоевременно уплаченные налоги, сборы и другие обязательные платежи, что является неэффективным использованием бюджетных средств. **Сумма неэффективного использования бюджетных средств составила 4,8 тыс. руб.**

8) **Дебиторская задолженность** по бюджету поселения по состоянию на 01.01.2019г. -13928,86руб., на 01.01.2020- 3380,11руб.

9) **Кредиторская задолженность** по бюджету поселения по состоянию на 01.01.2019г. составляла 229939,76 руб., на 01.01.2020г. составила 706435,99руб. Просроченная кредиторская задолженность составляет 266,55275 тыс.руб.

Проведенный анализ кредиторской задолженности показал, что задолженность уменьшилась по сравнению с прошлым годом незначительно.

8.Предложения

Рекомендовать Администрации МО Никитинское сельское поселение:

1. по итогам исполнения бюджета МО Никитинское сельское поселение за 2019 год обеспечить планирование расходной части бюджета программно-целевым методом;

2. проводить дальнейшую работу по увеличению доходного потенциала, снижению задолженности перед бюджетом, обеспечению качественного планирования доходов и усиление контроля за обоснованностью расходов с целью повышения их эффективности и экономности.

Предложить Совету Депутатов муниципального образования Никитинское сельское поселение:

Утвердить отчет об исполнении бюджета муниципального образования Никитинское сельское поселение за 2019 год.

Председатель Контрольно-счетной
палаты МО «Сурский район»

Н.А.Сыркина